

Разработка и реализация местных стратегий развития в странах Восточной Европы и СНГ

Владимир Михалёв,
Региональный Центр ПРООН, Братислава

Конференция «Планирование устойчивого развития районов –
основа стратегии Крыма»
Симферополь, 24 февраля 2010 г.

Почему необходимо стратегическое планирование на районном уровне



- Реализация национальных целей развития происходит на местном уровне, в областях и районах
- Необходима адаптация национальных целей к местным условиям с учетом специфики региона
- Решение местных проблем требует комплексной стратегии развития территории
- Процесс постановки местных целей и задач активизирует местный потенциал, вовлекает партнеров, укрепляет гражданское общество и обеспечивает политическую поддержку стратегии

Преимущества стратегического плана для района



- Поиск решений проблем развития коллективными усилиями
- Используется международный опыт и опыт соседних регионов
- План служит инструментом привлечения государственных инвестиций для проектов развития в регионе
- Повышает привлекательность региона для частных инвесторов, поскольку план включает конкретные возможности для инвестирования, проекты и стимулы

Международный опыт регионального планирования



- Планирование на местном уровне – составная часть процесса децентрализации и реформы местного самоуправления
- Повышаются возможности местных органов управления в привлечении и использовании местных и внешних ресурсов на цели развития
- Подготовка планов мобилизует местные сообщества, генерирует инициативы и укрепляет демократию
- Уменьшается социально-экономическое неравенство в развитии регионов

Основные подходы к разработке стратегии



- Стратегия создается местными органами власти и населением, а не консультантами
- Необходимо лидерство активных и заинтересованных руководителей
- Планирование на региональном уровне основано на широком участии всех заинтересованных:
 - Районная администрация
 - Городские власти, сельские советы
 - НПО, ассоциации организаций сообществ
 - Бизнес сообщество
 - Население в целом
- Подготовка стратегии – это процесс создания местного потенциала, накопления опыта и квалификации местных руководителей, специалистов, всех участников



Основные подходы (2)

- Комплексный подход: экологически устойчивое экономическое и социальное развитие
 - Помимо развития промышленности, сельского хозяйства и инфраструктуры стратегия включает
 - Стратегическую экологическую оценку и меры по охране окружающей среды
 - Развитие человеческого потенциала: образование и квалификация работников
 - Охрану здоровья и социальные услуги для населения
 - Кластерный метод помогает определить перспективы развития района на базе сравнительных преимуществ и отраслевой специализации, напр.,
 - Зерновой комплекс
 - Переработка овощей и фруктов
 - Производство стройматериалов
-

Основные подходы (3)



- Стратегия не ограничивается территориальным планом
- Исключить грандиозные (нереальные) цели, ставить выполнимые задачи
- Оценить инвестиции и затраты на создание инфраструктуры и социальных услуг
- Связать Стратегию развития с бюджетным планом, Программой гос. инвестиций и иностранными инвестициями
- Ориентация на результат, экономические и социальные достижения
- Продуманная и эффективная система мониторинга и оценки

Реализация стратегии

- Глава районной власти отвечает за реализацию Стратегии
- Перспективный план реализуется через годовые планы и согласуется с годовым и среднесрочным бюджетом
- Для отслеживания прогресса и внесения необходимых изменений, используются индикаторы мониторинга – Стратегия это живой документ
- Отдел экономики (или региональное агентство по развитию) содействует реализации Стратегии путем
 - сбора и анализа данных мониторинга
 - разработки идей и предложений по проектам
 - работы по привлечению инвесторов и поддержке их в районе
 - поддержки муниципалитетов и сел в местном планировании

Региональное агентство развития



- Полу-государственная организация (или негосударственная общественная организация как в Румынии и Венгрии)
- Является исполнительным органом Совета по региональному развитию
- Содействует разработке стратегии региона и входящих в него муниципалитетов
- Разрабатывает конкретные проекты для реализации стратегий
- Мобилизует ресурсы (государственные и частные)
- Содействует реализации проектов и осуществляет мониторинг
- Налаживает партнерство между регионами
- В Румынии Рег. агентство развития управляет Рег. фондом развития, складывающимся из
 - Поступлений из Нац. фонда рег. развития
 - Взносов из районных бюджетов
 - Средств структурных фондов ЕС, доноров, и частного сектора

Источники финансирования



Финансирующие организации

- Национальный фонд развития (Македония и Румыния)
- Рег. фонды развития из взносов нац. фонда и районных бюджетов

Источники финансирования районных планов

- В Македонии выделяется 1% ВВП из нац. , бюджета, а в Болгарии нет финансирования регионального развития из центр. бюджета
- В Румынии осн. источник – бюджет районов и муниципалитетов
- Во всех новых странах ЕС структурные фонды и донорские средства – главный источник

Критерии распределения средств

- Индекс экономического развития и демографические характеристики района
- Районы с особыми потребностями
- Во всех случаях необходимы планы развития и проекты

Механизм финансирования



1. Районный совет развития готовит список проектов на следующий год в соответствии со средствами, выделенными району
2. Рег. агенство развития готовит проектные предложения и направляет их Национальному агенству регионального развития
3. Проекты оцениваются специальной комиссией
4. Список одобренных проектов направляется для утверждения Национальным советом по региональному развитию
5. Национальное Агенство регионального развития выдает котракт на реализацию проекта местному Совету регионального развития

Международный опыт – пример Албании



- Во всех 12 регионах страны подготовлены и реализуются планы развития с широким общественным участием
- В самом бедном районе Кукес успешно реализован местный план развития 2005-08 гг., поддержанный ЕС и ПРООН в размере 2.74 млн. евро.
- В разработку и реализацию плана развития Кукеса активно вовлечены местные НПО с широким участием женщин
 - 1,023 женщин участвуют в организациях местных сообществ и подготовке местного плана развития
- В ходе реализации стратегического плана Кукеса решены важные проблемы местного развития

Результаты стратегии развития региона Кукес в Албании

- Созданы объекты инфраструктуры, улучшившие условия жизни и экономической деятельности 35,6 тыс. чел.:
 - 16 дорог общей протяженностью 35 км
 - 3 ирригационных канала общей протяженностью 31 км
 - 6 мостов
 - ЛЭП протяженностью 7,2 км
- Улучшены услуги образования для 38,7 тыс. жителей
 - Построено 8 новых школ и 8 дет. садов с 55 классными комнатами
 - Реконструировано 17 школ и дет.садов (99 классных помещений)
- Улучшено водоснабжение, канализация и экологические условия 11,7 тыс. жителей
 - Завершены 7 местных проектов водоснабжения с общей протяженностью сетей в 45 км.
 - Построены канализационные сети длиной 5,8 км
 - Очищено и озеленено 10 тыс кв. м. общественной территории

Опыт Баткенской области Кыргызстана

- Стратегия развития Баткенской области, реализованная при содействии ПРООН, направлена на развитие инфраструктуры и местного предпринимательства с участием жителей сел
 - 30,000 жителей впервые обеспечены регулярной питьевой водой
 - Поддержаны сельские кооперативы по переработке с/х продукции
 - Реализованы ирригационные проекты
 - Созданы самоорганизации населения
- Реализация стратегии способствовала сокращению бедности
 - В 2003 г. Баткенская область была самой бедной в Кыргызстане при 78% местных жителей с доходами ниже черты бедности (против 46% в среднем по Республике)
 - К 2007 г. бедность в Баткенской области сократилась почти в двое до 46 %, область уже не является самой бедной в Кыргызстане

Факторы успеха

- Привлечение инвестиций – государственных и частных при наличии хороших проектов и условий для инвесторов
- Рег. агенство развтия помогает разработке проектов и привлечению средств инвесторов и доноров
- Мобилизация инициатив населения и местного бизнеса
 - в Крыму с участием ПРИК ПРООН создана широкая база самоорганизаций населения и бизнес сообществ реализующих важные проекты развития, такие как водоснабжение на селе, кооперация сельских производителей, развитие сельских школ
- Важен регулярный мониторинг реализации планов и их корректировка