

Участие общественности в проведении Стратегической Экологической Оценки в Бахчисарайском районе

Андрей Артов, эксперт по СЭО
24 февраля 2010 г.

ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ К КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ, 2003

Статья 1. Цель.

Целью настоящего Протокола является обеспечение **высокого уровня охраны** окружающей среды, включая здоровье населения, путем:

... d) обеспечения участия общественности в стратегической экологической оценке;

ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ К КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ, 2003

Статья 8. Участие общественности

1. Каждая Сторона обеспечивает заблаговременные, своевременные и эффективные возможности для участия общественности в стратегической экологической оценке планов и программ, когда еще возможен выбор любого из вариантов.

Круг заинтересованных сторон (определен в ходе процесса СЭО)

1. *Общественные организации*
2. *Территориальные громады (население, органы самоорганизации граждан)*
3. *Крупный и мелкий бизнес, частные предприниматели*
4. *Государственные учреждения и предприятия (лесохозяйственные, др.)*
5. *Фермеры*
6. *Научные организации*
7. *Коммунальные предприятия*
8. Местные власти
9. Районная государственная администрация
10. Государственные природоохранные органы и органы здравоохранения
11. Природоохранная прокуратура

План участия общественности (разработан на тренинге 24-25 июня 2009 г.)

- Выявление заинтересованных сторон (ЗС)
- Подготовка и проведение консультаций с ЗС
- Информирование о ходе СЭО
- Подготовка и проведение национального семинара по применению СЭО

Основные этапы участия ЗС

| Стадии разработки стратегии | Стадии СЭО | Участие ЗС |
|---|---|---|
| Разработка секторальных целей | Анализ секторальных целей, их взаимовлияния | Выражение своего мнения относительно целей и приоритетов (1-ые консультации, июль 2009 г.) |
| Разработка и обсуждение проектов секторальных стратегий | Анализ скорректированных целей, приоритетов | Выражение своего мнения относительно секторальных стратегий, экологического доклада (2-ые консультации, сентябрь 2009 г.) |
| Разработка проекта интегральной стратегии | Анализ проекта стратегии, разработка рекомендаций СЭО по коррекции и согласованию | Получение информации о проекте стратегии и рекомендациях СЭО (публикация в районной газете, ноябрь 2009 г.) |
| Обсуждение проекта интегральной стратегии | Обсуждение рекомендаций СЭО | Выражение своего мнения относительно проекта интегральной стратегии и рекомендаций СЭО (3-ьи консультации, ноябрь, 2009 г.) |

Изменения, включенные в Стратегию по результатам консультаций с ЗС (1)

- строительство мусороперерабатывающего завода (МПЗ) (*часть ЗС придерживаются других мнений - только сортировка отходов, вывоз на МПЗ за пределы района, пиролиз*)
- разработка и внедрение в районе системы раздельного сбора и утилизации ТБО
- расчет экосистемных услуг
- разработка и утверждение Плана по гигиене окружающей среды (как инструмента для сокращения влияния негативных факторов окружающей среды на здоровье населения)

ПРОТОКОЛ ПО СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКЕ К КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ, 2003

Статья 9. Согласование с природоохранными органами и органами здравоохранения

2. Проект плана или программы и экологический доклад доводятся до сведения органов ...

3. Каждая Сторона обеспечивает, чтобы органам ... предоставлялась заблаговременная, своевременная и эффективная возможность выразить свое мнение по проекту плана или программы и экологическому докладу.

Согласование с природоохранными органами и органами здравоохранения

Специалисты СЭС Бахчисарайского района принимали участие в проведении СЭО в составе Рабочей группы по экологии и водным ресурсам

Сотрудничество с Рескомприроды АРК

- Информирование о начале процесса
- Разработка совместного рабочего плана
- Предоставление дополнительной экологической информации со стороны Рескомприроды
- Рекомендации Рескомприроды АРК по проекту Стратегии и рекомендациям СЭО

Рекомендации Рескомприроды АРК, не включенные в проект Стратегии и отчет по СЭО

- Согласовать республиканскую и районную стратегии во избежание конфликтов,
- Добиться утверждения (одобрении) районной стратегии постановлением Верховной Рады АРК для возможного финансирования мероприятий Стратегии из бюджета АРК
- Необходимо разработать стратегию развития животноводства в районе прежде, чем начинать строить животноводческие комплексы

Рекомендации были направлены разработчикам стратегии

Итоги участия заинтересованных сторон в проведении СЭО стратегии развития Бахчисарайского района

- Информированы – около 4000 жителей района
- Приняли непосредственное участие в консультациях по Стратегии и СЭО – более 250 человек
- Ряд рекомендаций ЗС внесен в Стратегию

Существуют альтернативные подходы \сохраняются угрозы

| Рекомендации общественности | Формулировки в тексте Стратегии | Последующие рекомендации экспертов по СЭО |
|--|---|--|
| <p>- Учесть, что сухой способ клинкерного производства цемента (на который планирует перейти комбинат «Стройиндустрия») более экологически «грязный», чем используемый ныне «мокрый».</p> <p>- В районе должен развиваться либо туризм, либо промышленность.</p> | <p>Строительство 3-ей технологической линии по производству цемента сухим способом мощностью 1 млн. тонн клинкера в год</p> | <p><u>Руководству комбината «Стройиндустрия»</u></p> <p>-Рассмотреть вопрос о переходе на «бесклинкерную» технологию производства цемента</p> <p>- сделать предприятие «открытым» для населения района</p> |

Существуют альтернативные подходы \сохраняются угрозы

| Рекомендации общественности | Формулировки в тексте Стратегии | Последующие рекомендации экспертов по СЭО |
|---|---|--|
| <p>Мнения различных ЗС: -нужен мусороперерабатывающий комплекс (МПК) -не будем возить в Бахчисарай - дорого, нужна локальная установка пиролиза -- сортировка на местах -- сортировка в районе -- дождаться принятия решения АРК о строительстве МПК и вывозить отходы туда</p> | <p>Строительство мусороперерабатывающего комплекса в г.Бахчисарае</p> | <p><u>Районным органам власти:</u> Обеспечить разработку концепции и программы обращения с отходами на территории Бахчисарайского района (<u>включено в Стратегию</u>) , их реализацию</p> |

УРОКИ

- **Активное информирование**
- **Просвещение в ходе участия ЗС**
- **Эффективнее – консультации на местах**
- **Важны – индивидуальные встречи**
- **Открытость – с самых ранних шагов**
- **Участие общественности – специальные усилия**

Рекомендации экспертов по СЭО относительно расширения участия общественности, включенные в Стратегию развития Бахчисарайского района

Долгосрочная цель 2. Повышение уровня управления.

- организовать систему мониторинга и информирования властей и населения о состоянии окружающей среды
- повысить уровень участия общественности в принятии решений (включая разработку, принятие и реализацию положений об общественных слушаниях или уставов территориальных громад).